

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Canadei pentru promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la București la 8 mai 2009

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit angajamentului politic asumat în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, la încheierea capitolului 26 -Relații Externe, România trebuie să asigure compatibilizarea cu dreptul comunitar a tuturor Acordurilor internaționale încheiate.

Încheierea noului Acord este necesară întrucât asigură pe de o parte, respectarea angajamentului politic al Guvernului iar pe de altă parte, aplicarea art.307 al Tratatului instituind Comunitatea Europeană (TCE), care prevede obligația statelor membre de a adopta măsurile necesare pentru eliminarea incompatibilităților între tratatele la care acestea sunt părți și dreptul comunitar.

Prin semnarea Acordului s-a actualizat cadrul juridic bilateral prin care România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene are în vedere atât menținerea unor relații bilaterale susținute româno-canadiene, cât și satisfacerea exigențelor Comisiei Europene, în sensul alinierii la legislația comunitară.

Prezentul Acord înlocuiește Acordul între Guvernul României și Guvernul Canadei pentru promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la București, la 17 aprilie 1996, ratificat de România prin Legea nr.6/1997, publicată în Monitorul Oficial nr.19/1997 și intrat în vigoare la 11.02.1997. Noul Acord modifică, în conformitate cu dispozițiile comunitare, acele prevederi care ar putea ridica aspecte de incompatibilitate și care se referă în principal la: acordarea tratamentului nediscriminatoriu, tratamentului național și tratamentului națiunii celei mai favorizate, transferurile de capital și evoluția viitoare a acquis-ului comunitar. Includerea acestor amendamente asigură armonizarea cu dreptul comunitar a prevederilor relevante ale Acordului în sensul că oferă României posibilitatea de a stabili excepții astfel încât să nu se aducă atingere intereselor comunitare reflectate în măsurile



prezente sau viitoare adoptate de Uniunea Europeană. De asemenea au fost introduse noi prevederi propuse de partea canadiană în scopul de a evidenția anumite aspecte care nu se regăseau în textul Acordului inițial. Încheierea unui nou Acord a fost justificată de numărul mare de propuneri, ale ambelor părți, menite să acopere schimbările survenite în cadrul legislativ și instituțional bilateral și a constituit soluția optimă întrucât, pe de o parte denunțarea Acordului existent ar fi putut constitui un semnal politic și economic negativ iar pe de altă parte, menținerea lui în formă nemodificată ar fi atras după sine declanșarea procedurii instituite prin dispozițiile art.226 al TCE, pentru nerespectarea obligațiilor rezultate din art.307 al aceluiași tratat, cu rezultatul anulării de către Curtea de Justiție a avantajelor acordate investitorilor străini.

Prezentul Acord transpune amendamentele convenite în cadrul negocierilor inițiate și mediate de Comisia Europeană, fiind redactat în conformitate cu noile prevederi introduse în Acordul-cadru agreat de Comisie și aprobat de Guvernul României. Pe cale de consecință acest document prezintă avantajul că instituie un cadrul juridic modern pentru promovarea și protejarea investițiilor româno-canadiene, care răspunde în totalitate exigențelor impuse de dreptul comunitar

Principalele prevederi cuprinse în Acord se referă la:

- interpretarea noțiunilor de „tratament just și echitabil” și „deplina protecție și securitate” în sensul recunoscut de dreptul internațional cutumiar;
- posibilitatea stabilirii de excepții la acordarea tratamentului națiunii celei mai favorizate și a tratamentului național după înființare prin limitarea domeniilor și sectoarelor de activitate în care pot fi efectuate investiții de către investitorii străini;
- includerea noțiunii de „expropriere indirectă” în cadrul măsurilor echivalente naționalizării sau exproprierii;
- posibilitatea adoptării unor măsuri cu caracter restrictiv privind transferurile de capital;
- introducerea în cadrul clauzei de arbitraj privind diferendele între o Parte Contractantă și un investitor al celeilalte Părți Contractante, a unor dispoziții referitoare la accesul public la audieri și documente precum și la posibilitatea participării și intervenției unor terți în cadrul procedurilor de arbitraj;
- modalitatea de denunțare;
- procedurile de intrare în vigoare.

| | |
|--------------------------|--|
| | <p>Negocierile au fost inițiate în baza <i>Notei referitoare la demersurile părții române pentru realizarea compatibilității cu acquis-ul comunitar a acordurilor privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor și aprobarea noului model de "acord-cadru" privind investițiile, anexată.</i></p> <p>Semnarea Acordului a avut loc la București, în data de 8 mai 2009 și a fost efectuată, în numele Guvernului României, de către domnul Gheorghe Pogea, ministrul finanțelor publice, iar în numele Guvernului Canadei, de către domnul Stockwell Daz, ministrul comerțului internațional.</p> |
| 2. Schimbări preconizate | La momentul intrării în vigoare a Acordului va fi asigurată conformitatea cu dreptul comunitar a prevederilor acestuia. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ are impact indirect, urmărind creșterea gradului de atractivitate al mediului de afaceri din România. |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ are impact social indirect, în sensul posibilității angajării de personal român pe perioada derulării investiției. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu. |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate. |

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
|--|--|-----------------|---|---|---|----------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |

| | |
|---|---|
| <p>b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p> | |
| <p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor Bugetare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>7. Alte informații</p> | <p>Nu au fost identificate.</p> |

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|---|---|
| <p>1. Proiecte de acte normative suplimentare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
|---|---|

| | |
|---|---|
| 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie | Proiectul de act normativ asigură un cadru juridic compatibil cu prevederile Tratatului instituind Comunitatea Europeană (TCE), semnat la Roma, la 25 martie 1957, cu modificările aduse ulterior prin Tratatul de la Amsterdam (1997) și Nisa (2000) . |
| 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte Documente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Evaluarea conformității: | Se conformează art.43, 49, 57, 59, 60 și 307 – TCE. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 910/2009. |

| | |
|--|---|
| Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi. |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|--|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |

8. Măsuri de implementare

| | |
|---|--------------------------|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 2. Alte informații | Nu au fost identificate. |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Canadei pentru promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la București la 8 mai 2009, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

